

## CUBA: ¿HACIA DÓNDE VAN LAS “REFORMAS”?

María C. Werlau

El siguiente trabajo es un ejercicio de opinión sobre las transformaciones que comienzan a raíz del traspaso del poder de Fidel a Raúl Castro y construyen “el modelo por el cual apuesta la revolución y sus dirigentes.”<sup>1</sup> Se fundamenta en hechos empíricos sustraídos de una observación amplia de la realidad cubana y toma en cuenta complejos factores de un entorno muy dinámico. Es una invitación a reflexión, profundización y debate.

### LAS REFORMAS DE RAÚL

El paso de mando que comienza en julio 2006 con la súbita enfermedad de Fidel dio pie a una sucesión que podemos considerar culminada cuando el con-

glomerado CIMEX, que estaba bajo su control, se subordina al control militar, bajo Raúl, tal como el conglomerado militar GAESA.<sup>2/3</sup> Se sella con la designación de Raúl como Primer Secretario del Partido Comunista en abril del 2011.<sup>4</sup> Mientras tanto, Raúl había iniciado un período de “consultas” y “debate” seguido por cambios menores pero significativos a partir del 2007. En el 2009 Cuba entra en una grave crisis de liquidez,<sup>5/6</sup> se aceleran los cambios y entra decisivamente en escena la “actualización del modelo.” En noviembre de 2010, se publican los “lineamientos de la política económica y social del partido y la revolución,”<sup>7</sup> aprobados con modificaciones

---

1. Palabras de Marino Murillo, Vicepresidente del Consejo de Ministros encargado de las reformas. (“Cuba anuncia una nueva fase de reformas económicas,” *El País*, 10 de julio de 2013.)

2. En septiembre de 2010 nombran al Coronel Héctor Oroza, número dos de GAESA (Grupo de Administración Empresarial), conglomerado de corporaciones bajo control militar, al frente de CIMEX (Corporación de Exportaciones e Importaciones), el mayor conglomerado del estado cubano operando en moneda extranjera, destituyendo a Eduardo Bencomo, su presidente de veinte años, quien provenía del poderoso Grupo de Apoyo y Coordinación al Comandante en Jefe (de Fidel Castro). (Marc Frank, “Raúl Castro nombra a militar al frente mayor corporación de Cuba,” *La Habana*, Reuters, 27 de septiembre de 2010; Wilfredo Cancio Isla, “Destituyen al presidente de CIMEX,” *Café Fuerte*, 28 de septiembre de 2010.)

3. Para más detalle sobre CIMEX y el conglomerado militar GAESA, ver María C. Werlau, “Fidel Castro, Inc.: A Global Conglomerate,” *Cuba in Transition—Volume 15* (Washington, D.C.:ASCE, 2005): 376–395.

4. De acuerdo con la Constitución de Cuba, el Partido Comunista es “la fuerza dirigente superior de la sociedad y del Estado.” Los siete militares de entre quince miembros que conforman el Politburo del Partido constituyen la máxima autoridad del país y son los que, en efecto, rigen el gobierno. Es el mismo patrón de la antigua Unión Soviética, cuya constitución sirvió de modelo a la cubana. (Roberto Álvarez Quiñones, “The Anatomy of Cuba’s Political Power,” *Cuban Affairs*, Vol. 8, Issue 2, 2013 (ICCAS, University of Miami).)

5. En el 2009 Cuba sufre una crisis de liquidez y debe decretar estrictos controles a los retiros en divisa de empresas extranjeras en Cuba. (Marc Frank, “Empresarios extranjeros dicen empeora crisis liquidez en Cuba,” *La Habana*, Reuters, 22 de abril de 2009.)

6. Se complica cuando Venezuela atrasa y recorta sus pagos a Cuba por los servicios profesionales ya que enfrenta sus propios problemas de liquidez y comienza a tomar gigantescos créditos de China. (Comentarios en privado de economista cubano de visita en EEUU, abril de 2010. Las estadísticas oficiales parecen confirmar el recorte en los pagos de Venezuela, ya que la exportación de servicios aparte de turismo disminuyó de \$6.2 mil millones en 2008 a \$5.7 mil millones en el 2009. Para el 2009 Cuba reportó \$8.1 millones y luego publicó una modificación con \$500 millones menos, lo que podría ser la “cuenta por cobrar” a Venezuela. *Anuario Estadístico de Cuba* 2009, 2010, 2011 y 2012, Oficina Nacional de Estadísticas, República de Cuba.)

en abril 2011 por el VI Congreso del Partido; consisten de 313 acuerdos, 92% económicos y 8% sociales.<sup>8</sup>

Hasta el momento, el término “reforma” se evita y las medidas anunciadas son mayormente administrativas para derogar restricciones, aumentar la eficiencia y reducir el costo fiscal y la corrupción. Según el gobierno, la primera etapa de “eliminación de prohibiciones”<sup>9</sup> ahora da lugar a una profundización, pero anclada “en la propiedad social y no en la empresa privada.”<sup>10</sup>

### “La dictadura conveniente”<sup>11</sup>

La perestroika-a-la-cubana de Raúl Castro no es ruta hacia las libertades individuales fundamentales ni derivará en una sociedad productiva y próspera. Igual que en la antigua Unión Soviética, la necesidad de cambio se impone por una realidad innegable: la ruina de la economía socialista y su incapacidad de garantizar las necesidades básicas de la población. Pero, no hay voluntad de fomentar—o siquiera permitir— el desarrollo de las fuerzas productivas del país para crear riqueza y generar prosperidad social amplia. El objetivo es preservar la supervivencia del “sistema” que, en esencia, es una pequeña élite gobernante al mando de una economía dirigida (de planificación central “socialista”) y un enorme aparato represivo. Las medidas seleccionadas van ajustando el modelo

estalinista a las necesidades contemporáneas, gravitan hacia el autoritarismo sin alterar significativamente el marco legal ni desmantelar las estructuras de poder. Su objetivo central es la supervivencia económica principalmente mediante influjos externos mayormente predicados en la explotación de su pueblo, favores de otros gobiernos y negocios monopolísticos del estado (la élite gobernante) en conjunto con capitales e intereses extranjeros. Depende, por esto, del apoyo y participación de la comunidad internacional.

La dialéctica del proceso de “reforma” consiste en conciliar la necesidad económica de abrir mayores espacios a modalidades capitalistas con escogidos visos de apertura política contrapuesta a la necesidad primordial de continuar restringiendo los plenos derechos para no perder el control. La dictadura comprende que es imperativo, por ejemplo, permitirle al pueblo ciertos espacios para “resolver” sus necesidades materiales básicas, pero no puede darse el lujo de permitirle real independencia del estado. Es por esto que, por ejemplo, la expansión del “trabajo por cuenta propia” aumenta la oferta de productos y servicios, aliviando la presión material y política hacia el estado,<sup>12</sup> pero las actividades económicas independientes autorizadas tiene pobres efectos multiplicadores y prácticamente sólo garantizan la supervivencia—los rubros aprobados<sup>13</sup> son esencialmente “oficios medie-

7. *Lineamientos de la política económica y social del partido y la revolución*, VI Congreso del Partido Comunista de Cuba, aprobados el 18 de abril de 2011.

8. Carmelo Mesa-Lago, *Cuba en la era de Raúl Castro*. Madrid: Editorial Colibrí, 2013, p. 253.

9. Murillo. *Ibid.* (Entre otras cosas, se ha permitido acceso de la población a instalaciones turísticas y la compra de teléfonos celulares, autorizado 181 rubros para autoempleo, ampliado la descentralización de empresas estatales (para aumentar su eficiencia), eliminado restricciones a viajes al exterior, concedido cierto acceso a internet, introducido cooperativas en distintos rubros y hecho modificaciones en producción agrícola.)

10. *Ibid.*

11. La frase “dictadura conveniente” se inspira en el comentario de Adolfo Fernández Sainz, ex preso de conciencia cubano, en entrevista televisiva, “el tipo de dictadura que les conviene a ellos.” (“Modifica el régimen cubano el código penal,” martinoticias.com, 26 de junio de 2013.)

12. De paso, el trabajo por cuenta propia también crea más canales para absorber el dinero que mandan los cubanos en el exterior para que sus seres cercanos desarrollen el cuentapropismo.

13. Los 181 oficios aprobados para operar por cuenta propia incluyen: Alquiler de animales, Carretilero, Chapistero de bienes muebles, Servicio de coche de uso infantil tirado por animales, Comprador-vendedor de libros de uso, Cuidador de baños públicos, Desmochador de palmas, Encuadernador de libros, Forrador de botones, Limpiador y comprobador de bujías, Parqueador, Reparador de colchones, Reparador y llenador de fosforeras, Dandy, Pelador de frutas naturales, Pareja de baile “Benny Moré.” (“Actividades autorizadas para el ejercicio del trabajo por cuenta propia,” *Juventud Rebelde*, 24 de septiembre de 2010.)

vales.”<sup>14</sup> Si es que se obtiene permiso para operar independientemente, la estricta regulación, el marco legal, los altos impuestos, la imposibilidad de obtener propiedad privada, la falta de capital, la ausencia de medios de mercadeo tradicionales y otras limitaciones frenan el enriquecimiento de la clase empresarial “cuentapropista” y la mantienen sometida al estado.

La conciliación de fines contrapuestos—soltar pero amarrando—puede verse también, con sofisticación, en las modificaciones al Código Penal y la Ley de Procedimiento Penal que entran en vigor en octubre de 2013 y procuran “mayor efectividad en la prevención y el enfrentamiento al delito.” Primordialmente: (i) flexibilizan las sanciones sobre peligrosidad social predelictiva y eliminan a los enajenados mentales de este delito; (ii) dan mayores garantías a los extranjeros; (iii) introducen mayores alternativas al internamiento penal; (iv) agilizan y hacen más eficaz la imposición de penas con multas administrativas para casos menos graves; y (v) traspasan autoridad a la policía y a los tribunales municipales.<sup>15/16</sup> Las medidas crean la idea de “reforma,” pero, en efecto, acentúan la eficiencia de la represión, aumentan el clima de inseguridad judicial (efectivo mecanismo de control psicológico),<sup>17</sup> y reducen los costos asociados con mantener la alta población penal. Las elevadas multas incrementan los recaudos del estado y absorben recursos precisamente de los sectores considerados más

peligrosos, los cuentapropistas (los que más lucran de las transformaciones económicas y tienen mayor acceso a remesas). El gobierno aclara que es un adelanto “del trabajo que se ejecuta de manera integral en el estudio de la legislación penal.”<sup>18</sup> Hay más por venir.

El “modelo autóctono” en construcción es supuestamente un socialismo adaptado a las particularidades del país. Pese a sus crecientes contradicciones ideológicas, todo continúa muy bien atado; el Artículo 5 de la Constitución deja claro donde sigue radicando el poder y para qué: en el Partido Comunista, “que organiza y orienta los esfuerzos comunes hacia los altos fines de la construcción del socialismo y el avance hacia la sociedad comunista.” Esta curiosa ruta hacia la dictadura del proletariado va adoptando cada vez más elementos de sistemas autocráticos tales como la Rusia de Putin, Vietnam o China actuales o el México del PRI histórico, pero siempre preservando el reinado de la familia Castro. Se construye una dictadura conveniente que parece más bien un híbrido de capitalismo de estado con monarquía neofascista.<sup>19</sup>

Todo parece indicar que se prepara un traspaso de mando para cuando Raúl se retire a los 85 años en el 2018, o antes si no llega. Huele a una sucesión dinástica que, si resulta, dejará el poder en manos de sus hijos. Su único hijo varón, el coronel Alejandro Castro Espín, quedará (y tal vez ya está) al frente del aparato militar y los conglomerados corporativos GAE-SA-CIMEX, gigantesco “holdings” que incorpora a las empresas militares y otras del estado, o sea, que es

14. Karina Gálvez, economista radicada en Cuba, describió las actividades independientes como “oficios medievales” durante la conferencia del Association for the Study of the Cuban Economy, Miami, 2 de agosto de 2013.

15. Miguel Fernández Díaz, “Cuba anuncia cambios en su legislación penal,” *Café Fuerte*, 26 de junio de 2013.

16. René Gómez Manzano, abogado disidente cubano, señala que los tribunales municipales podrán imponer sanciones de hasta ocho años de prisión. (Ver René Gómez Manzano, “Crece poder de jueces municipales,” 1 de julio de 2013 <<http://www.procubalibre.org/nota.asp?id=14187>>.)

17. La abogada independiente Laritza Diversent sostiene que las reformas al Código Penal tienen como principal objetivo “aumentar las facultades de la policía y aligerar la carga de los tribunales.” Señala que “aumentan el clima de inseguridad jurídica para los cubanos. ...En los cambios no se tuvieron en cuenta las garantías de debido proceso. El policía decide si lleva o no ante el tribunal al ciudadano y la cuantía de la multa. Tampoco está prevista en estos casos, la asistencia de un abogado defensor.” (Laritza Diversent, “Alerta roja: nueva Ley Penal amenaza los derechos humanos,” [www.cubanet.org](http://www.cubanet.org), 1 de julio de 2013.)

18. Fernández Díaz, op.cit.

19. El fascismo tradicional es un proyecto político de corporativismo estatal totalitario con una economía dirigida. Se caracteriza por nacionalismo, adoctrinamiento de masas y eficaces aparatos represivo y de propaganda, es interclasista y no se ubica dentro del espectro político de izquierdas o derechas. (Adaptado de Wikipedia.)

prácticamente dueño de casi toda la economía.<sup>20</sup> Mariela Castro Espín, también hija de Raúl, presidirá la Asamblea Nacional del Poder Popular desde un Capitolio renovado.<sup>21</sup>

Los privilegiados a quienes se les permite acumulación apreciable de capital continuarán siendo seleccionados entre la familia Castro<sup>22</sup> y la jerarquía gobernante (militar y civil), asignándosele puestos gerenciales en las empresas del estado, permitiéndosele a algunos participación en sociedad con el estado. Estos nuevos empresarios continuarán siendo escogidos por su lealtad y participando del pastel a discreción de palacio. No lograrán garantías jurídicas, se mantendrán sometidos a la voluntad del “estado” (o sea, del dictador-en-jefe).<sup>23</sup> Es improbable que logren convertirse en una oligarquía genuina, de poder com-

partido, pero eso depende de cuán fluida sea la sucesión y cómo se desarrollen las cosas. No obstante, a medida que vayan creciendo en número y prebendas, aumentará el interés colectivo por preservar el sistema de privilegio, apuntalando al régimen y contrarrestando las exigencias de apertura cívico-política.

#### **Las comisiones de Raúl: Una gran “medida activa”**

Las “medidas activas” son operaciones de inteligencia de interés político-estratégico clandestinas que pasan por estudio, elaboración y aprobación metódicos. Van desde la penetración ideológica, la desinformación, el soborno y la fabricación de documentos hasta el asesinato político. Su fin es influir en la toma de decisiones, manipular la opinión pública y/o contrarrestar o extinguir a la oposición. Es una táctica desarrollada por la KGB (policía política soviética) después de la II Guerra Mundial y perfeccionada por la Stasi (policía política alemana oriental) usada hoy día a nivel global por al menos Rusia, China, Corea del

---

20. Alejandro Castro Espín es miembro de la Junta Militar y jefe de inteligencia y contra-inteligencia de las Fuerzas Armadas y el Ministerio del Interior; según Juan Juan Almeida es ya “el hombre más poderoso de Cuba.” (Juan Juan Almeida, entrevista, Miami, 31 de julio de 2013. Ver también: Juan Juan Almeida, “Alejandro Castro prepara la isla para la mafia rusa,” martinoticas.com, 29 de octubre de 2012; Haroldo Dilla Alfonso, “Alejandro Castro: construyendo el clan familiar,” Cubaencuentro.com, 5/11/2012; y “Entrevista a Alejandro Castro Espín,” *RussiaToday* (RT), www.cubaencuentro.com.)

21. En 55 años de gobierno revolucionario el Capitolio Nacional, que albergó el congreso desde 1929, no se ha usado para las reuniones de la Asamblea Nacional del Poder Popular (que se reúne sólo seis días del año para aprobar todo lo dispuesto). A pesar de la actual crisis económica, en febrero 2013 Raúl Castro anunció repentinamente la intención de trasladar las reuniones de la Asamblea al Capitolio. Se informa que el trabajo de remodelación del edificio había comenzado a fines del 2012, tomará entre dos y cinco años y oficialmente costará US\$6 millones, aunque fuentes independientes estiman que será no menos de US\$20 millones. (Fabián Flores, “En marcha restauración del Capitolio Nacional,” *Café Fuerte*, 23 de abril de 2013; “Volver al Capitolio,” La Habana, EFE, 17 de mayo de 2013.)

22. Por ejemplo, el Dr. José Antonio Fraga Castro, hijo de Angela, hermana de Raúl y Fidel, es el Director General del grupo empresarial cubano Laboratorios Biológicos y Farmacéuticos Labiofam, centro de investigación y producción de medicinas. Con más de 20 años de gestión a nivel mundial, cuenta con 4,700 trabajadores y multimillonarias ventas a nivel mundial. Es el único ente autorizado para la producción y distribución de medicamentos en Cuba. No se sabe si el Dr. Fraga Castro tiene participación como dueño, pero un periodista británico informa que parece que sí. El portal de Labiofam no indica dueño y procedencia, la dirección en Cuba apenas aparece. (Pablo Alfonso, “Los fármacos de LABIOFAM en las manos de un Castro,” martinoticias.com, 8 de noviembre de 2012; “Cuba presenta un fármaco de veneno de alacrán contra el cáncer,” La Habana, Reuters, 6 de mayo de 2011. Ver portal en <http://www.labiofam.cu/>.)

23. Un ejemplo reciente es el del chileno Max Marambio, estrechamente vinculado a Fidel Castro y con grado de oficial de la inteligencia cubana, a quien se le permitió establecer empresas con rentas multimillonarias antes de caer en desgracia. Marambio fundó en 1985 la megacorporación ING, abarcando empresas en los sectores turístico, inmobiliario y agroindustrial en Cuba. Su empresa Alimentos Río Zaza, establecida noviembre del 2001 como una empresa de capital mixto con el estado cubano, llegó a facturar \$100 millones de dólares anuales. El estado cubano la confiscó y en mayo 2011 un tribunal cubano condenó a Marambio en ausencia a 20 años de prisión por los delitos de cohecho, estafa y falsificación de documentos bancarios. (Wilfredo Cancio Isla, “Cuba se dispone a liquidar propiedades de Max Marambio en la Isla,” *Café Fuerte*, 2 de abril de 2012.)

Norte y Cuba.<sup>24</sup> En Cuba, informan desertores, existe un departamento especial de medidas activas dentro del Directorio de Inteligencia del MININT (Ministerio del Interior) y el MINFAR (Ministerio de las Fuerzas Armadas).<sup>25</sup>

Un estudio de la CIA hecho público en 2003 describe el sofisticado y riguroso proceso de gestación, consulta, aprobación y aplicación de las medidas de penetración ideológica hacia el exterior del gobierno cubano.<sup>26</sup> Deja entrever la metodología de medidas activas dentro del aparato cubano. Se sabe que Raúl Castro tiene gran predilección por las “comisiones de estudio,”<sup>27</sup> probablemente del mismo *modus operandi*.<sup>28</sup> La astucia y sofisticación intrínsecas a muchos de los cambios desplegados a la fecha deja claro que la estrategia Raulista está minuciosamente estudiada y puesta en práctica con el esmero de una elaborada medida activa. Se desarrolla con máxima prioridad y con gran conjugación y coherencia a todos los niveles posibles. La implementan estructuras y mecanismos institucionalizados que actúan bajo dirección muy centralizada y comunican un mensaje uniforme. Se cuenta con todos los recursos necesarios del estado. Se va desplegando en fases experimentales y gradualmente para comprobar viabilidad, hacer ajustes necesarios y ganando espacios sin perder el control.

Es evidente, entonces, que el alcance y la rapidez de los cambios dependerán del éxito que vaya logrando la gran estrategia económica y, especialmente, del nivel de alivio que logre obtenerse de Venezuela y otras fuentes externas—fundamentalmente de los ingresos de la exportación de trabajadores temporales y de los cubanos en el exterior. Habrá más reforma con mayor necesidad económica y viceversa. Los ajustes se harán con la precisión necesaria.

Las medidas que se van seleccionando para su implementación, tales como las que han eliminado ciertas restricciones, son producto de una determinación de que son de un costo tolerable y resultarán a favor del régimen.<sup>29</sup> Se avencinan cambios aún más significativos. Se van introduciendo en el discurso de altas figuras de gobierno o influyentes personajes del mundo artístico, intelectual, religioso, etc. y reciben amplia difusión mediática. Esta táctica se usaría con los siguientes objetivos, uno o muchos a la vez: resaltar la caducidad de la prohibición criticada o el problema señalado (censura, racismo, falta de elecciones directas, etc.), introducir ideas novedosas, estimular y/o probar reacciones, crearle un perfil de reformista a quien en realidad es un leal servidor del régimen y crear un ambiente propicio para una medida antes de anunciarse. El objetivo central es que cuando se in-

24. Video presentation “Soviet active measures,” National Archives and Records Administration, 1984, U.S. Information Agency. (1982 - 10/01/1999) <[http://www.youtube.com/watch?v=Z-X\\_bXL2Tgo](http://www.youtube.com/watch?v=Z-X_bXL2Tgo)> (Uploaded by PublicResource.org on Dec 29, 2010, viewed 6/3/2012). “Soviet active measures, Address before the Chicago Council on Foreign Relations, *US Department of State Bulletin*, transcript, August, 1984.

25. Varios ex miembros de la inteligencia cubana lo han confirmado a la autora. Ver también: Mallorie Marino, “The Cuban Apparatus for Active Measures: Propaganda and Disinformation Against the United States,” *Cuba in Transition—Volume 21* (Washington, D.C.: ASCE, 2011); José Cohen, “El Servicio de Inteligencia Castrista y la Comunidad Académica Norteamericana,” *ICCAS Serie de Monografías*, University of Miami, enero de 2002.

26. “Cuba: Castro’s Propaganda Apparatus and Foreign Policy,” Central Intelligence Agency, 1984 (Restricted—Approved for release July 2003).

27. Según reporta Juan Juan Almeida (entrevista en Miami, 30 de julio 2013). Almeida fue hasta el 2009 parte de la cúpula gobernante en Cuba. Hijo del Comandante de la Revolución Juan Almeida (uno de tres en ostentar dicho título), vivió desde niño largos años en casa de Raúl Castro. En 2009 publicó *Memorias de un guerrillero desconocido cubano*, novela testimonio donde satiriza la decadencia de la élite gobernante cubana. Fue acusado de corrupción y en 2010 consiguió exiliarse tras una huelga de hambre. Es licenciado en Ciencias Penales y estudió seis años en la Universidad de la KGB en Rusia.

28. La prensa oficial cubana informa regularmente sobre cambios que están “bajo estudio” mucho antes de ser anunciados. La reforma de la ley migratoria es un ejemplo.

29. La autorización a los opositores a viajar fuera del país podría, por ejemplo, obedecer a un cálculo de que absorben atención y recursos, llegan a un público muy limitado en el exterior (dado el efectivo manejo de la prensa internacional y la ineffectividad relativa de la oposición) y no repercutirán en acciones o consecuencias que significativamente afecten el control del gobierno o se podrán contrarrestar en su momento.

forme el cambio, pueda presentarse como una concepción y resaltarse su aspecto de reforma, dejando amarradas y silenciadas sus restricciones implícitas.

Podrían esperarse medidas que permitan cierta libertad de prensa disfrazada, iniciativas “alternativas” tales como diarios y revistas—desde el estado y, tal vez, algunas independientes.<sup>30</sup> También se recogen indicios de elecciones “directas” antes del retiro de Raúl Castro en el 2018 (a los 85 años de edad). Serían menos burdamente aseguradas que las actuales, pero lejos de libres y democráticas, y se manejarían para consolidar el poder en manos de partidarios del régimen.<sup>31</sup> (Los nuevos carnets de identidad recogerían los datos biométricos de cada persona, permitiendo un control exacto de los votantes.<sup>32</sup>) También podrían repartirse las funciones hoy centradas en Raúl Castro, pero dejando el poder real atado, como con Putin en Rusia.

### **Moldeando la opinión pública**

La estrategia está impulsada con sofisticación intelectual. Aparte de esfuerzos que sobredimensionan la

importancia y profundidad de las transformaciones, se influye en otras percepciones sobre el proceso. Es imposible, sin embargo, precisar si son parte del diseño mismo o el natural resultado de su efectividad. El prototipo está en la retórica sobre “transformación ordenada y gradual del orden nacional” y “respeto por la soberanía nacional,”<sup>33</sup> que plantean ciertos intelectuales cubanos dentro y fuera de Cuba que ostentan posiciones críticas al sistema pero son partidarios de una “transición” con la actual clase política. Según el profesor Alexis Jardines,<sup>34</sup> dicho argumento sugiere que ciertos actores no merecen participar en un diálogo nacional e inserta un “falso inclusivismo” a favor de los que justifican al régimen.<sup>35</sup> Algunos describen dicha postura como “oposición leal.”<sup>36</sup> Varios “investigadores cubanos” vinculados al sistema también lanzan otra curiosa desviación del término “oposición” cuando hablan en sincronía a la prensa extranjera sobre un nuevo tipo de “oposición” desde un sector “inmovilista.” Son los burócratas “cruzados de brazos” opuestos a las reformas y se les presenta

---

30. Si se pasaran medidas que toleren cierta prensa independiente (tales como con las actuales revistas de la Iglesia Católica), pudiera esperarse que se mantuvieran leyes que penalicen todo lo que “atente contra la seguridad nacional,” lo que limitaría el financiamiento del exterior y haría implícita la auto-censura.

31. Elecciones “directas” podrían ser en la forma de elegir los diputados a la Asamblea del Poder Popular (a la cual se le asignaría más responsabilidad) o a la presidencia del Consejo de Estado. El régimen y sus aliados ya han ensayado suficientemente en Venezuela, Nicaragua, Bolivia, y Ecuador y saben como manipular el proceso electoral. La oposición en Cuba no es conocida ni está remotamente preparada para hacer competencia. No se harían con real acceso de la oposición a los medios de difusión masiva o con suficiente tiempo para preparar campañas efectivas y participar en igualdad de condiciones.

32. Luis Felipe Rojas, “Nuevo carné impediría su uso fraudulento,” martinoticias.com, 28 de junio de 2013.

33. Editorial, *Espacio Laical*, 21 de mayo de 2012. (Ver también: “Espacio Laical’ defiende a Jaime Ortega y arremete contra opositores cubanos y autoridades de la Isla,” Cubaencuentro.com, 22 de mayo de 2012.

34. Jardines es doctor en filosofía y fue catedrático de la Universidad de la Habana de 1985 hasta su exilio en 2011. Hoy es profesor en la Universidad de Puerto Rico.

35. Alexis Jardines, “Dios los cría y Fidel los junta,” *Diario de Cuba*, 29 de mayo de 2012. [Jardines señala que el Cardenal Jaime Ortega, la revista *Espacio Laical* (de la Iglesia Católica cubana) y el grupo *C.A.F.E (Cuban Americans for Engagement)* están al servicio de dicha estrategia.]

36. “Rafael Hernández arremete contra Yoani Sánchez y Pardo Lazo,” *Diario de Cuba*, 19 de Marzo de 2013; “Cuba espera a Benedicto XVI,” Suplemento Digital, *Espacio Laical*, No. 169, marzo 2012 (reproduce un artículo de Arturo López-Levy y González en la revista *Foreign Policy* que contiene la siguiente explicación: “En concordancia con su doctrina social, la Iglesia cubana es un nodo articulador entre sectores cubanos nacionalistas y partidarios de la justicia y la equidad en la Isla y la diáspora, en el gobierno y fuera del mismo. La normalización de espacios de pensamiento de la Iglesia Católica, para expresar un nacionalismo responsable, de oposición leal o apoyo condicionado, favorece la expansión gradual del pluralismo ya existente.) Ver también: Haroldo Dilla Alfonso, “¿Oposición leal?,” Cubaencuentro.com, 10 de junio de 2013.

como “sociedad civil,” una “nueva y heterogénea clase de contrarrevolucionarios.”<sup>37</sup>

También surge un discurso simultáneo sobre reconciliación y justicia transicional (memoria, verdad y justicia) en boca de académicos de origen cubano en Estados Unidos que han tenido afinidad o han estado afiliados con el régimen y parecen apoyar una “transición” en manos de la actual dirigencia. A pesar de que dicha retórica usualmente emana de defensores de derechos humanos y ninguno tiene tal trayectoria, su mensaje es recogido por medios de difusión de gran alcance. Se resalta el “extremismo” de la oposición dentro de Cuba y del exilio, se desestiman los crímenes de lesa humanidad del estado totalitario, asignándoseles *de facto* una carga moral equivalente con los aberrantes y aislados ataques a civiles por parte de paramilitares anti-Castristas, y se centra la atención en reconciliación en ausencia de una real transición (que requiere conclusión de un sistema represivo que ejerce la violencia de estado). Con un lenguaje vestido de humanismo, se minimiza el usual proceso de descubrimiento de la verdad y honor a la memoria de las víctimas de la dictadura y se ignora el debate y

la resolución nacional necesarios sobre justicia. A pesar de contrariar los estándares aceptados o universales de los procesos de transición, la lógica sofista de esta argumentación es persuasiva (aunque superficialmente), confunde con astucia, logra atención, y calza con el diseño del gobierno cubano.<sup>38</sup>

La prensa internacional cuadra muy bien con la gran estrategia Raulista. Es imposible saber si la razón está en las limitaciones propias de reportar sobre un estado totalitario, en la efectividad de la misma estrategia, o en algo más siniestro—la colaboración clandestina.<sup>39/40</sup> Lo que está claro es que mientras los opositores son escandalosamente y sistemáticamente reprimidos en Cuba sin encontrar eco en la prensa internacional, proliferan los escritos sobre las “reformas.”<sup>41</sup>

### **El cubano exportable: clave del “modelo autóctono”**

Dado el persistente descalabro económico del modelo dirigido que no funciona ni produce y el consecuente deterioro del país a todo nivel—agricultura, infraestructura, sanidad, medioambiente, manufactu-

37. Los citados “intelectuales” son Rafael Hernández, director de la revista oficial *Temas*, Arturo López-Levy, ex-analista de la inteligencia cubana y candidato a doctorado en la Universidad de Denver y Esteban Morales, destacado especialista en política estadounidense y ex directivo de la Universidad de La Habana que fue expulsado del Partido Comunista en el 2010 por escribir un artículo sobre la corrupción en las altas esferas y luego fue reincorporado a la militancia. (“Burócratas cubanos resisten cambios,” *La Habana*, AFP, 30 de julio de 2013; “Una nueva forma de hacer oposición en Cuba es oponerse a las reformas,” *ABC*, 31 de julio de 2013. Sobre Morales, ver: Fernando Ravnsberg, “La prensa cubana en el banquillo,” *Havana Times*, 6 de noviembre de 2011; “Una nueva forma de hacer oposición en Cuba es oponerse a las reformas,” *ABC*, 31 de julio de 2013.)

38. Ver: Marifeli Pérez-Stable, “Cuba, la reconciliación nacional,” [www.marifelizperez-stable.com](http://www.marifelizperez-stable.com); Domingo Amuchástegui Álvarez, “Un puente demasiado distante: Las dificultades para la reconciliación en el caso de Cuba,” *Cubaencuentro.com*, 23 de julio de 2013; y Arturo López-Levy, “La Casa Cuba: reconciliación, reforma económica y República,” *Espacio Laical*, marzo de 2010.

39. Muchos periodistas extranjeros han sido expulsados o detenidos en Cuba y algunos que han estado destacados allí describen la censura que les imponen sistemáticamente los oficiales del Centro de Prensa Internacional. Vicente Botín, quien fue corresponsal en Cuba para la Televisión Española (TVE) durante cuatro años hasta el 2008, tiene un capítulo dedicado a esto en su libro *Los funerales de Castro* (Barcelona: Editorial Ariel S.A., 2009). (Ver también: Ricardo Cayuela Gally, “Los funerales de Castro, de Vicente Botín,” *LetrasLibres.com*, septiembre de 2009. Y entrevista con Botín en: Tania Quintero, “Cuba es una gran mentira oculta: Una entrevista con Vicente Botín,” <http://www.penultimosdias.com/>, 19 de mayo de 2009.)

40. Ver también trabajo de la CIA sobre el manejo de la prensa internacional que ya hace tres décadas tenía bien institucionalizado el régimen cubano. (“Cuba: Castro’s Propaganda Apparatus...,” op.cit.)

41. Un caso interesante es el de Nick Miroff, corresponsal de la agencia de noticias estadounidense *Global Post*, quien residió en Cuba hasta hace poco y ahora se reporta que cubre Cuba desde México. Es colaborador de NPR, la importante cadena radial pública de los Estados Unidos, y de diarios importantes incluyendo *The Washington Post*. Su cobertura sobre la muerte del líder disidente cubano Oswaldo Payá en julio de 2012 llamó la atención por ser exclusivamente dirigida a desmerecer abiertamente los reclamos de su familia sobre las circunstancias sospechosas en torno a la muerte. (Nick Miroff, “Dissident’s Death Stirs A Drama In Cuba,” *All Things Considered*, *NPR*, 20 de agosto de 2012.) Meses después, salió a España Angel Carronero, después de estar preso en Cuba por meses y haber sido sentenciado por homicidio involuntario (manejaba el automóvil accidentado). Ha denunciado que fue reprimido en Cuba y que Payá fue asesinado por oficiales del estado cubano, sin embargo Miroff no ha reportado nada. Mientras tanto ha escrito sobre numerosos temas cubanos mucho menos sensacionales, casi todos en torno a las “reformas.”

ra, etc.—la economía cubana depende de influjos externos para sobrevivir; algunos son muy “originales.” Estos “mecanismos de relocalización de recursos económicos,” según explicó en su momento un economista desde la Universidad de la Habana, extienden hacia el exterior “la frontera de posibilidad productiva del país.”<sup>42</sup> En los últimos años ha cobrado fuerza la creciente utilización del cubano como mercancía exportable, convirtiéndose dicho esquema en un “sector ‘moderno’ de la economía cubana ubicado más allá de las fronteras formales.”<sup>43</sup> Dos modalidades le devengan cada vez más recursos al estado: la exportación de trabajadores y la emigración como recurso rentable.

Los ingresos relacionados con la exportación de trabajadores temporales al servicio del estado—primordialmente profesionales de la salud, pero también educadores, entrenadores deportivos, instructores, marinos, músicos, ingenieros, agrónomos, etc.—se han duplicado desde que Raúl asumió el poder en el 2006 (ver Cuadro 1) aunque el crecimiento más abrupto se produjo con la masiva exportación a Venezuela del 2003 al 2005. Para el 2011, el año más reciente para el cual hay estadísticas oficiales, los servicios de exportación excluyendo turismo le devengaron a Cuba \$7.7 mil millones, tres veces más que el turismo.<sup>44</sup> Además, los convenios bilaterales (gobierno-a-gobierno) de “cooperación” en salud le suponen a Cuba no sólo ingresos de exportación de servicios, sino también asistencia directa, préstamos, inversiones y relaciones comerciales favorables con los países con los cuales suscribe acuerdos. Y, aparte de ser muy

rentables, le generan una imagen favorable, gran influencia y mucho capital político a nivel internacional.

**Cuadro 1. Cuba: Exportación de servicios**  
**Millones de pesos Cubanos**  
**(1:1 con US\$)**

Año	Exportación de		Exportación de
	Servicios	Turismo	servicios excluyendo turismo
2003	2,845	1,999	845
2004	3,634	2,114	1,521
2005	6,551	2,399	4,152
2006	6,667	2,235	4,433
2007	7,952	2,236	5,715
2008	8,566	2,347	6,220
2009	7,763	2,082	5,680
2010	9,660	2,218	7,442
2011	10,281	2,503	7,778

Fuente: *Anuario Estadístico de Cuba, 2009, 2010, 2011 y 2012*. Oficina Nacional de Estadísticas (ONE), República de Cuba.

El crecimiento espectacular de los servicios de exportación comienza a partir del 2003 con un acuerdo entre los entonces presidentes Fidel Castro y el venezolano Hugo Chávez. Hoy día, hay oficialmente alrededor de 45,000 cubanos en Venezuela (extraoficialmente se presumen más), por los cuales se reporta que Venezuela paga a Cuba en precios subvencionados y, al menos en parte, en petróleo. (Supuestamente 30,000 son profesionales de la salud, aunque esto no puede corroborarse.<sup>45</sup>) Este esquema es tan importante para el gobierno cubano que éste busca promover (y salvar) el chavismo a toda costa. Los cubanos

42. Una monografía procedente de Cuba cita a Pedro Monreal usando dicha terminología para referirse a las remesas familiares, sin embargo el texto original no está disponible. (Pedro Monreal, “Migraciones y remesas familiares: veinte hipótesis sobre el caso de Cuba,” Centro de Investigaciones de la Economía Internacional (CIEI), Universidad de La Habana, sin fecha, citado en: Lázaro Numa Aguila, “La emigración cubana y su devenir histórico: connotación económica a ambos lados del conflicto,” monografía, sin fecha, www.monografias.com.) Un trabajo de Monreal publicado en 1999 se refiere al mismo fenómeno: “En términos macroeconómicos, las remesas pudieran ser consideradas como la expresión de la existencia de un sector ‘moderno’ de la economía ubicado más allá de las fronteras formales.” (Pedro Monreal, “Las remesas familiares en la economía cubana,” *Revista Encuentro*, nro. 14, otoño de 1999.)

43. Pedro Monreal, “Las remesas familiares,” op.cit.

44. Ver trabajos (en inglés) de María C. Werlau sobre este tema: “Cuba’s Health-Care Diplomacy: The Business of Humanitarianism,” *World Affairs Journal*, Marzo-Abril de 2013; “Cuba’s Business of Humanitarianism: The Medical Mission in Haiti,” *Cuba in Transition—Volume 21* (Washington, D.C.: ASCE, 2011); “Cuba-Venezuela Health Diplomacy: The Politics of Humanitarianism,” *Cuba in Transition—Volume 20* (Washington, D.C.: ASCE, 2010).

45. “La Habana y Caracas preparan más proyectos para continuar su ‘alianza estratégica.” *Diario de Cuba*, 31 de enero de 2013; “Ministra de Salud: ‘Venezuela no paga ni un dólar’ a Cuba por atención médica a venezolanos,” *Cubaencuentro.com*, 31 de octubre de 2012.



ocupan posiciones claves en todos los sectores estratégicos venezolanos—fuerzas armadas, inteligencia, cédulas de identidad, proceso electoral, fronteras, petroquímica, agricultura—y están activos en los sectores de salud, educación, deportes, etc.<sup>46</sup> El éxito de este diseño, la creciente dependencia en sus ingresos y los beneficios en política exterior, ha hecho que el gobierno cubano busque replicarlo, exportando cada vez más trabajadores a decenas de países en un audaz sistema de esclavitud moderna.<sup>47</sup>

La emigración, por otro lado, ha sido una constante durante las más de cinco décadas de dictadura y se ha precipitado hace dos décadas, cada vez más como “fuerza de trabajo exportable” que le supone un gran negocio al gobierno cubano. La persistente necesidad económica, explica la creciente ayuda humanitaria familiar desde el exterior. A medida que ha crecido la emigración, especialmente a España y Estados Unidos, y que este último ha ido aflojando las restricciones del embargo—facilitando telecomunicaciones, visitas familiares, remesas y envío de asistencia material—el gobierno cubano ha ajustado sus políticas para captar remesas. Liberalizó la tenencia de dólares, abrió las tiendas estatales que venden en divisa (moneda dura) a la población y las multiplicó, diversificó la oferta e incrementó los márgenes de ganancia, implantó un sistema de dualidad monetaria (que,

esencialmente, remunera a la población en pesos y les vende en dólares<sup>48</sup>), impuso elevados impuestos, tarifas de aduana, de visas y pasaportes, y exorbitantes tarifas en telefonía e internet y facilitó las visitas de los cubanos en el exterior salvo una minoría políticamente indeseable. Todo esto le supone millonarias y crecientes entradas que son sólo posibles gracias a privilegios de inmigración de Estados Unidos que no tiene ninguna otra nacionalidad<sup>49</sup> así como a la ley española de Memoria Histórica del 2007, que amplió la posibilidad de ser español a descendientes hasta el primer grado.<sup>50</sup> Se estima que el 5% de los cubanos adquirirá la nacionalidad española.<sup>51</sup>

Solamente en el año 2012, 46,662 cubanos abandonaron la isla de forma permanente.<sup>52</sup> Desde enero 2013, a partir de la nueva ley migratoria cubana, el éxodo ha incrementado notablemente.<sup>53</sup> La emigración a Estados Unidos se ha acelerado desde 1994 con el otorgamiento por parte de los Estados Unidos de al menos 20,000 visas anuales (Cuadro 2). Entre 1980 y 2012, 665,515 cubanos obtuvieron residencia permanente en Estados Unidos, 532,963 desde el 1990 y 102,184 sólo en los tres años 2010–2012.<sup>54</sup> Desde el 2007 hasta octubre 2012, 70,000 cubanos se habían nacionalizado como españoles y cerca de 140,000 expedientes estaban por resolverse, estimándose que podrían llegar a 300,000.<sup>55</sup>

46. “General retirado denuncia la presencia de más de 300 militares cubanos,” *Diario de Cuba*, 23 de febrero de 2013; Casto Ocando, “Cubanos ocupan cargos estratégicos en Venezuela,” *El Nuevo Herald*, 6 de abril de 2010. Ver también: Werlau, “Cuba-Venezuela Health Diplomacy,” op.cit.

47. Viola estándares internacionales estipulados en el Protocolo sobre el Tráfico de Personas, en instrumentos guías sobre esclavitud y servidumbre así como varias convenciones de la Organización Internacional del Trabajo. (Ver artículos en inglés de Werlau ya citados.)

48. El salario medio mensual en la actualidad es 466 pesos cubanos, y está oficialmente valorado a la par con el dólar, pero la tasa de cambio en el mercado es a 24 pesos por US\$1, por lo que realmente equivale a US\$19. Gran parte de la oferta de bienes y servicios en la economía es a precios en CUC, pesos cubanos convertibles valorados a la par con el dólar.

49. Desde 1966, la Ley de Ajuste Cubano concede un privilegio exclusivo a los cubanos, aceptando su entrada casi automáticamente si pisan suelo estadounidense (entrando por cualquier medio o frontera) y les cualifica inmediatamente para todo tipo de ayudas de gobierno así como residencia permanente. En 1994, el gobierno de Clinton negoció acuerdos migratorios con Cuba para frenar un éxodo masivo por mar que le concede 20,000 visas anuales de inmigración a cubanos en la isla.

50. “Memoria Histórica,” Gobierno de España, <http://www.memoriahistorica.gob.es/index.htm>.

51. “España estima que el 5% de los cubanos adquiera nacionalidad española,” [www.martinoticias.com](http://www.martinoticias.com), 30 de octubre de 2012.

52. Rui Ferreira, “2012, el año de mayor emigración de cubanos en casi 20 años,” *El Mundo*, 2 de agosto de 2013.

53. Juan O. Tamayo, “Más cubanos están llegando a Estados Unidos,” *El Nuevo Herald*, 21 de abril de 2013.

54. *Yearbook of Immigration Statistics: 2012*, U.S. Department of Homeland Security, 2012.

55. Declaraciones del cónsul general de España en Cuba, Tomás Rodríguez-Pantoja. (“España estima...,” op.cit.)

**Cuadro 2. Personas residentes de Cuba que han obtenido residencia permanente legal en los Estados Unidos, 1960-2012**

1960 a 1969	202,030
1970 a 1979	256,497
1980 a 1989	132,552
1990 a 1999	159,037
2000 a 2009	271,742
2010	33,372
2011	36,261
2012	32,561

**Fuente:** *Yearbook of Immigration Statistics:2012*, U.S. Department of Homeland Security.

La exportación de sus ciudadanos también le conviene al régimen políticamente, ya que disminuye la demanda interna de vivienda y servicios, ayuda a disipar presiones de cambio (particularmente de los más desafectos) y, de paso, le cuesta “al imperio,” pues la gran mayoría que llega a los EEUU, al menos inicialmente, requiere subvenciones federales y estatales para su manutención. Otros cometen millonarios fraudes en los planes de servicios médicos tanto en EEUU como en España; levanta sospechas de premeditación del gobierno cubano el que cientos de millones han ido a parar al sistema bancario cubano (propiedad del estado).<sup>56</sup> Además, sirve para continuar minando la militancia y las posturas más duras del exilio histórico con nuevas generaciones de cubanos criados bajo los valores del comunismo y muy vinculados a la isla.<sup>57</sup> Hasta se reportan lucrativos esquemas de salida del país orquestadas por oficiales de la inteligencia cubana, aunque no se puede precisar si son operaciones del estado.<sup>58</sup>

## METODOLOGÍA DE LA SIMULADA TRANSICIÓN

Se detallan a continuación componentes de la estrategia de una simulada transición implementada por el gobierno cubano.

### La estrategia interna

En lo económico:

1. Continuar haciendo cambios selectivos de “actualización” del modelo siempre que el costo-beneficio sea a favor del régimen, aunque se espera que dichos cambios seguirán siendo menores (no estructurales) tales como para combatir la economía informal, el robo generalizado al estado y la corrupción, reducir el empleo estatal y el gasto fiscal, aumentar los recaudos fiscales y la producción agrícola y estimular el modelo de cooperativas.
2. Mantener el control casi exclusivo del estado sobre el sector turístico y sectores estratégicos así como control mayoritario de las empresas mixtas con inversión extranjera.
3. Continuar la transformación de la élite cívico-militar en nuevos “empresarios capitalistas.” Dirigir los negocios hacia el sector externo en divisa de acuerdo a las prioridades sistémicas.
4. Continuar con el desvío clandestino de recursos estatales a cuentas bancarias en paraísos fiscales de la familia Castro así como con las operaciones de su red de empresas y propiedades secretas a nivel global.<sup>59</sup>

Para mantener el control:

1. Continuar introduciendo nuevas y más sofisticadas medidas tales como permitir espacios tolera-

56. Jay Weaver, “Sentencian a hombre que envió a Cuba dinero de fraude al Medicare,” *El Nuevo Herald*, 25 de abril de 2013; “España: Cae una red de estafas con tarjetas bancarias integrada principalmente por cubanos,” *Diario de Cuba*, 11 de julio de 2013.

57. Para Cuba es un buen negocio sólo a corto plazo, ya que se gesta una severa crisis demográfica, con cada vez menos jóvenes en edad productiva para sustentar una población que envejece; ya en estos momentos, el crecimiento poblacional de la isla es negativo. Según Naciones Unidas, para el 2100, habrá menos cubanos que en 1950 y el 35% tendrá más de 60 años. (Rolando Cartaya, “Población de Cuba caerá a la mitad para 2100,” *martinoticias.com*, 14 de junio de 2013.)

58. La autora conoce de varios casos de cubanos en New Jersey que dicen haber salido por México con las visas de entrada a dicho país negociadas por oficiales de la inteligencia cubana, quienes proveen transporte del aeropuerto de arribo en México hasta la frontera de Estados Unidos, todo a un costo de US\$10,000 por persona.

59. Ver María C. Werlau, “Fidel Castro, Inc.: A Global Conglomerate,” *Cuba in Transition—Volume 15* (Washington, D.C.: ASCE, 2005), pp. 376–395. (Una versión condensada aparece en *Cuban Affairs*, Vol. 2, Issue 1.)

- bles a ciertos disidentes, siempre preservando el control del régimen.
2. Continuar haciendo modificaciones en el marco jurídico-legal para adecuar la represión a las transformaciones.
  3. Utilizar diversas y sutiles tácticas para erosionar la imagen y disminuir la influencia de la oposición/sociedad civil y el exilio, especialmente los individuos y grupos poco dispuestos a conformarse con menos que las plenas libertades.
  4. Introducir una oposición falsa, blanda o maleable para confundir el objetivo, complicar la verdadera oposición y acaparar espacio en el debate nacional.
  5. Establecer formas de control más sofisticadas con el uso de la tecnología, tales como con nuevas cédulas de identidad con capacidad biométrica.<sup>60</sup>
  6. Continuar dedicando amplios recursos económicos y humanos al aparato represivo y de inteligencia (dentro y fuera de Cuba).
  7. Desplegar el terror y la violencia contra la oposición con el fin de extinguirla o evitar que coja fuerza<sup>61</sup> y con predilección de ciertas tácticas:
    - a. represión quirúrgica contra la oposición considerada más “peligrosa” (más militante y efectiva) o vulnerable (menos conocida en el exterior y menos visibles a la prensa internacional y diplomáticos en La Habana).
    - b. recrudescimiento en los métodos de represión: asesinato político selectivo,<sup>62</sup> acoso y agresión sexual a mujeres, agresivos actos de repudio, desalojos, y violencia física extrema incluyendo contra mujeres, ancianos y menores de edad, y hasta con ataques a machetazos, pedradas, fuertes golpes en la cara, etc.<sup>63</sup>
    - c. acoso constante y múltiples detenciones de corto plazo para intimidar y agotar a los opositores en vez de sentencias de privación de libertad (para disminuir el número de “presos de conciencia,” designación más desfavorable al gobierno<sup>64</sup>).
    - d. encubrir a los represores con un manto civil (fuerzas de seguridad en vestimenta civil o movilización de “revolucionarios” escogidos para que ejecuten los actos represivos).
  8. Continuar controlando, chantajeando y censurando a la prensa extranjera en Cuba para seguir reprimiendo con impunidad y poder usarlos para divulgar temas de interés del gobierno.
- ### La estrategia internacional
- En lo económico:
1. Seguir apuntalando a Venezuela con una gran presencia cubana para garantizar el status quo de elevados subsidios y estrechas relaciones económicas.<sup>65</sup>

---

60. Rolando Cartaya, “Implantaré Cuba carnet de identidad con acceso a bancos de datos,” martinoticias.com, 8 de mayo de 2013.

61. No por casualidad, la Comisión de Defensa Nacional del Parlamento cubano sesionó el 5 de julio de 2013 y ordenó a los participantes la inmediata ejecución de un nuevo grupo de medidas dirigidas a fortalecer y ampliar el poder, ya excesivo, que poseen la Seguridad del Estado y la Policía Nacional. (Juan Juan Almeida, “Raúl prepara su retiro,” 15 de julio de 2013, <http://lavozdelmorro.wordpress.com/>.)

62. La portavoz de las Damas de Blanco, Laura Pollán, y el fundador del Movimiento Cristiano de Liberación, Oswaldo Payá, murieron en circunstancias sospechosas en octubre 2011 y julio 2012, respectivamente. Ver “Cuba: Accidentes extraños y muertes misteriosas,” 31 de julio de 2013, [ArchivoCuba.org](http://ArchivoCuba.org).

63. Los ejemplos son numerosísimos; ver, por ejemplo, [CubaNet.org](http://CubaNet.org), [DiariodeCuba.org](http://DiariodeCuba.org) y [martinoticias.org](http://martinoticias.org).

64. Las organizaciones internacionales tales como Amnesty International designan a los presos de conciencia de acuerdo con criterios definidos. Si no hay privación de libertad extendida, es imposible lograr tal designación. En el 2010 Cuba liberó, con la intercesión de España, a la mayor parte de los presos de conciencia incluyendo a todos los del “grupo de los 75” sentenciados a largas condenas en el 2003. La mayoría aceptó el exilio.

65. La relación económica Cuba-Venezuela es muy compleja y abarca mucho más que el intercambio de petróleo por profesionales. Los subsidios, inversiones, préstamos y asistencia de Venezuela a Cuba incorporan muchos proyectos y actividades. Par dar un simple ejemplo, Venezuela financia la construcción de plantas cubanas de productos de biotecnología en África. (“Venezuela funding Cuban biotech plants in Africa,” *Cuba Standard*, 7 de agosto de 2013.)

2. Continuar aumentando los servicios de exportación para obtener ingresos en moneda dura e ir reemplazando la decreciente ayuda venezolana. Esto comprende:
  - a. la exportación de profesionales cubanos como trabajadores temporales al servicio del estado, especialmente profesionales de la salud, produciéndose masivamente para servir a los esquemas de exportación (brigadas médicas, turismo de salud, servicios educativos);<sup>66</sup>
  - b. servicios de exportación que se prestan en Cuba (aparte del turismo tradicional), tales como servicios de turismo de salud y estudios universitarios para extranjeros.
3. Continuar expandiendo la emigración para generar cada vez mayores ingresos de los emigrados (viajes, llamadas, paquetes, remesas, pasaportes/visas, etc.) y buscar nuevas formas de sustraerles recursos (tal vez inversiones en ciertas áreas y captación de retirados).<sup>67</sup>
4. Continuar desarrollando relaciones económicas favorables con el mayor número de países posibles—comercio, inversiones, ayuda humanitaria, préstamos—usándolas como pivote para relaciones políticas, diplomáticas, culturales, etc. que fortalezcan la política exterior.<sup>68</sup>
  - a. Privilegiar los acuerdos de cooperación bilaterales, que amarran las relaciones. (Esto, por ejemplo, prácticamente ha desmantelado la efectividad de la Posición Común de la Unión Europea hacia Cuba.)<sup>69</sup>
  - b. Continuar reforzando la integración económica con países del ALBA que le supone términos favorables y apoyo regional para sus objetivos económicos y políticos.
  - c. Privilegiar negocios con gobiernos y entidades de países no democráticos y/o afines a Cuba, como Venezuela, países del ALBA,<sup>70</sup> China, Rusia, Irán, Vietnam y ciertos países de Asia y África, especialmente con los ricos exportadores de petróleo—Arabia Saudita,

---

66. Para el año escolar 2013–14, Cuba tenía 37,302 estudiantes de medicina (más 10,374 de otros países) de un total de 85,871 estudiantes de ciencias médicas. (José A. de la Osa, “A las aulas en Cuba casi 86 mil estudiantes de Ciencias Médicas,” *Granma*, 30 de agosto de 2013.)

67. Un cónsul cubano en EEUU, hablando ante un grupo de “emigrados procastristas” en Miami, dijo que el gobierno tiene la voluntad de permitir la “repatriación” de cubanos de la diáspora que tengan interés en comprar propiedades e invertir en la isla y, “cuando se elimine lo del bloqueo, ustedes puedan tener y cobrar su retiro en Cuba, que la asistencia médica les sirva y puedan atenderse.” (Maye Primera, “Cuba busca la inversión del exilio de Miami,” *El País*, 11 de julio de 2013.) El gobierno cubano luego aclaró que no se cambiaría la ley de inversiones extranjeras, sino que podrían actualizarse ciertas normativas. (“El Gobierno desmiente que vaya a modificar su ley de inversiones,” *Diario de Cuba*, 13 de julio de 2013.)

68. El caso de Brasil es un ejemplo del éxito de esta estrategia, que es posible gracias al apoyo de un gobierno brasileño con grandes afinidades ideológicas. En el 2011 Brasil se convirtió en el primer vendedor de alimentos de Cuba y el segundo destino de los productos farmacéuticos y biotecnológicos cubanos. Se han seguido estrechando y diversificando las relaciones económicas y la cooperación, incluyendo inversiones en el sector azucarero y una enorme inversión en infraestructura portuaria. Asimismo, el gobierno brasileño ha suscrito un acuerdo con el gobierno cubano para que 4,000 médicos cubanos laboren en zonas remotas de Brasil que le dejará al gobierno cubano entradas de US\$151 millones al año después de pagarle un mínimo salario a los médicos. (Ver: Osmar Laffita Rojas, “Lo que no informa la prensa cubana,” [www.cubanet.org](http://www.cubanet.org), 14 de septiembre de 2012; Pablo Alfonso, “Brasil se asienta en Cuba mirando a Estados Unidos,” *martinoticias.com*, 11 de septiembre de 2012; Patricia Grogg, “Cuba, Brazil Unite for Africa’s Health,” *IPS*, 25 de octubre de 2010; “OPAS/OMS assina acordo de cooperação com o Brasil para apoiar “Programa Mais Médicos,” Organización Panamericana de la Salud, <http://www.paho.org/bra/>.)

69. Cuba tiene acuerdos comerciales con la mayoría de los países del mundo y hasta la fecha ha firmado 14 acuerdos bilaterales con países de la Unión Europea lo que aseguran cada vez más intereses empujando hacia la plena normalización. (“Otro país de la Unión Europea suma acuerdos con Cuba,” *EFE*, [www.telegrafo.com.ec](http://www.telegrafo.com.ec), 15 de mayo de 2013.)

70. Por ejemplo, en 2011 el presidente de Ecuador, Rafael Correa, prometió comprar US\$1.5 mil millones a Cuba en vacunas y productos de biotecnología. (“Ecuador buying up to \$1.5bln of Cuban medicine,” *Cuba Standard*, 15 de agosto de 2011.) En el 2013, seis técnicos ecuatorianos del Servicio Nacional de Erradicación de la Malaria (SNEM) sometieron un informe adverso sobre la eficacia del larvicida cubano Bactivec y recomendaron no adquirirlo tras un plan piloto. Los técnicos fueron removidos de sus cargos y el Ministerio de Salud Pública hizo la compra a Cuba por US\$65 millones, que incluye capacitación por parte de 80 técnicos cubanos en Ecuador. (David Sosa, “Producto de Labiofam se distribuye en Ecuador pese a polémica,” *martinoticias.com*, 6 de febrero de 2013.)

Catar, Kuwait—así como con Brasil.<sup>71</sup> El objetivo es lograr condiciones favorables que respondan a intereses políticos y estratégicos y superen el “due diligence” tradicional que supone la evaluación de riesgo y proyección de rentabilidad.

- d. Captar capitales extranjeros para proyectos de inversión conjuntos que cumplan con las metas del gobierno en cuantiosas sumas (mayormente de grandes empresas) en sectores específicos (turismo, golf, bienes raíces, agricultura, producción alimenticia, y azúcar). Puede esperarse que Cuba mantendrá el esquema actual de inversión extranjera, que requiere asociación con el estado cubano, preservando su control mayoritario, y privilegiando las asociaciones con capitales provenientes de países afines.<sup>72</sup>
  - e. Aumentar las exportaciones de productos médicos y de biotecnología mediante acuerdos de “cooperación” en salud, con su agresiva comercialización en países subdesarrollados y con la expansión supranacional de su manufactura por empresas cubanas.<sup>73</sup>
5. Continuar aumentando los viajes de intercambio (“people-to-people”) de los Estados Unidos y presionando para que éste elimine toda restric-

ción al turismo. (Aparte de generar muchos millones, la gran proliferación de viajes a Cuba auspiciados por compañías de turismo especializado y el enorme incremento en los vuelos hacia Cuba desde EEUU ha creado un mercado con crecimiento vertiginoso y crecientes intereses para levantar el embargo.<sup>74</sup>)

6. Continuar la expansión del sector turístico, pero manteniendo la inversión esencialmente en manos del estado cubano (continuando el modelo de participación de empresas hoteleras foráneas primordialmente en contratos de administración de propiedades turísticas).<sup>75</sup>
7. Continuar el desarrollo del sector inmobiliario en asociación con capitales extranjeros pero bajo condiciones que garanticen el control del estado y principalmente del aparato militar.
8. Continuar desarrollando el sector ONG (organizaciones no gubernamentales), presentando a entidades del estado como independientes para captar recursos y apoyo internacionales.

¿Cómo se impulsa la estrategia internacional?

1. Privilegiando las prioridades políticas en la toma de decisiones económicas internacionales (tales como sobre cuáles empresas y/o países escoger para importar o colocar médicos).

71. Brasil se ha convertido en uno de los principales socios comercial y financiero de Cuba. El Banco Nacional de Desarrollo Económico y Social de Brasil (BNDS) suscribe hasta 80% de la exportación de servicios y capitales de compañías brasileñas que desarrollan negocios acordados entre los gobiernos de Cuba y Brasil. Para la ampliación del puerto de habanero de Mariel, proyecto conjunto de Brasil y Cuba, el gobierno brasileño ha otorgado multimillonarios préstamos a la empresa brasileña Odebrecht mientras que el gobierno cubano contribuye sólo 15% del valor, que se reporta llegará a alrededor US\$960 millones. También Brasil ha prestado a Cuba US\$200 millones para que los pequeños agricultores privados en Cuba puedan adquirir tractores y equipos agrícolas en Brasil, o sea, para que Cuba les otorgue préstamos para financiar dichas compras. (Fernando Ravsberg, “Cuba abre su agricultura a la inversión extranjera,” BBC Mundo, 10 de noviembre de 2012; “Cuba to Get More Brazilian Investment,” *Progreso Weekly/Havana Times*, 18 de abril de 2013; Alfonso, “Brasil se asienta...” op.cit.)

72. En julio 2012, sin embargo, se anunció que durante el año 2012 se reformaría la Ley de Inversiones del 1995. (“Cuba: modificarán este año ley sobre inversiones extranjeras,” *ANSA*, 10 de julio 2012.) La mencionada reforma no ocurrió en el 2012 y parece que no va a ocurrir tampoco en el 2013.

73. Labiofam tiene una planta en Vietnam de producción del rodenticida Biorat desde 1999. Construye tres plantas en Africa. (Liliam Lee Hernández, “Fábrica cubana de Biorat” en Vietnam. Sana propuesta que busca perpetuarse,” <http://revistas.labiofamcuba.com>; “Venezuela funding...” op.cit.)

74. Gay Nagle Myers, “Three more companies get U.S. approval to offer Cuba travel,” *Travel Weekly*, 9 de mayo de 2013.

75. Cuba proyecta cerrar el 2013 con la visita de 3 millones de turistas extranjeros, un 8% sobre el 2012, y devengando ingresos sobre los US\$2 mil millones. En mayo del 2013, Cuba disponía de 58,434 habitaciones de hotel (cifra que ha ido expandiéndose gradualmente a partir de principios de los años noventa) y planifica expandir el número a 70,000 para el 2020. (Domingo Amuchastegui, *Cuba News*, Vol. 21, No. 5, mayo 2013, p. 2.)

2. Ofreciendo “oportunidades” exclusivas de comercio o inversión en términos favorables (de índole económica y política), tales como exploración de petróleo.
  3. Fortaleciendo el sistema regional alternativo a la OEA (CELAC y mecanismos de ALBA), fomentando la unidad latinoamericana con la inclusión de y para beneficio de Cuba. Por ejemplo CELAC se utiliza para empujar la normalización con la Unión Europea.<sup>76</sup>
  4. Haciendo gestiones favorables a Cuba con respecto a gobiernos, organismos internacionales y multilaterales (ONU, UNESCO, FAO, OMS, etc.).<sup>77</sup>
  5. Cabildeando para acceder a los organismos financieros internacionales tales como el Fondo Monetario Internacional (fuente de créditos, asistencia técnica, etc.).
  6. Utilizando medidas extremas sólo cuando se consideran necesarias para lograr otras metas más importantes. Por ejemplo:
    - a. las confiscaciones de inversiones y capitales extranjeros en Cuba y los arrestos y/o sentencias de privación de libertad a empresarios extranjeros radicados en Cuba.<sup>78</sup>
    - b. La sentencia de cárcel al estadounidense Alan Gross.<sup>79</sup>
  7. Adecuando la proyección de Cuba hacia el exterior para viabilizar la estrategia económica mediante ajustes en el mensaje público.
- ¿Cómo se adecúa la proyección de Cuba hacia el exterior?
1. Se adapta la retórica, prácticamente abandonando el marxismo-leninismo, salvo para:
    - a. legitimarse selectivamente, esencialmente en la retórica interna y para con los países ideológicamente afines como Venezuela, Corea del Norte, Irán, Belorusia, Angola, etc.
    - b. en el marco legal, para reprimir la disensión. El nuevo socialismo de consignas está cada vez más anclado en la integración regional del ALBA<sup>80</sup> que en el nacionalismo tradicional.
  2. Se presenta una máscara de liderazgo civil. Raúl Castro, general de cuatro estrellas, usa selectivamente vestimenta civil en vez de su usual uniforme militar. Más importante aún, se han dado a conocer dos figuras centrales del planificado traspaso de mando. Miguel Díaz-Canel desconocido *apparatchik* de 53 años<sup>81</sup> fue nombrado en febrero de 2013 Vicepresidente del Consejo de Estado. Su supuesto rol de sucesor y sus declaraciones que suenan novedosas y más moderadas han lo-

---

76. Según confirma el embajador de la UE en La Habana, Herman Portocarero. (Fernando Ravnsberg, “La UE prepara el terreno para cambiar su política hacia Cuba,” [www.publico.es](http://www.publico.es), 3 de enero de 2013.)

77. La Organización Panamericana de la Salud, por ejemplo, hizo posible el acuerdo Cuba-Brasil para la exportación de 4,000 médicos cubanos a Brasil en agosto de 2013. (“OPAS/OMS assina acordo de cooperação...,” *op.cit.* )

78. Julian Sher, “Cuba condena a empresario canadiense a 9 años en prisión,” *Toronto Star (El Nuevo Herald)*, 20 de junio de 2012; “A tale of politics, corruption and golf,” *The Economist*, 25 de mayo de 2013.

79. Alan Gross es una útil pieza en el tablero de ajedrez que representa la compleja relación con EEUU. Entre otras cosas, se intenta canjearlo por los “cinco héroes” (espías convictos), el fin de los programas pro-democracia, etc. También pudiera haber sido una forma de animar una campaña a favor de Gross para influir y atraer los recursos de la poderosa comunidad judía mundial.

80. ALBA, la “Alianza Bolivariana para los Pueblos de Nuestra América,” intenta lograr la integración política, económica y social de América Latina y el Caribe en “un modelo alternativo al neoliberalismo” (repudia el “modelo de Estados Unidos”). El fallecido Presidente Hugo Chávez lanzó el ALBA en diciembre 2001. Sus estados miembros tienen una población total de 70 millones e incluyen a Venezuela, Cuba, Bolivia, Nicaragua, Dominica, Ecuador, St. Vicente & las Granadinas, y Antigua & Barbuda. (Ver <http://www.alianzabolivariana.org>.)

81. Según la Constitución, el poder en Cuba recae sobre el Secretario General del Partido Comunista, quien hoy día es Raúl Castro. El Vicepresidente del Politburo del Partido Comunista (15 miembros, la mayoría militares) es el histórico comandante José Ramón Machado Ventura, figura muy leal a Raúl Castro. Dicho Politburo es el que determina quien será el sucesor. Raúl Castro es Presidente del Consejo de Estado y Comandante en Jefe de las Fuerzas Armadas, por lo que un sucesor civil en todas sus funciones no es de esperarse. (Ver la excelente explicación de José Azel en “The Illusion of Cuban Reform: Castro Strikes Out,” *World Affairs Journal*, julio/agosto de 2013.)

grado gran cobertura mediática global.<sup>82</sup> Sin embargo, muchos analistas concuerdan que es una remota posibilidad para “un funcionario títete que no pertenece al círculo de poder.”<sup>83</sup> Mariela Castro ya se habría convertido en sensación mediática fuera de Cuba por su gestión pro-LGBT (lesbiano, bisexual, gay y transgénero).<sup>84</sup> La cara oculta de la probable troika del poder, el coronel Alejandro Castro Espín, será “el poder detrás del trono” o se introducirá gradualmente.

3. Se presenta un país más progresista y diversificado que efectúa un paso de mando generacional, resaltando las medidas que están a tono con ciertos grupos de influencia y tendencias progresistas mundiales (como los derechos de los afro-descendientes, el feminismo y el movimiento LGBT). La diversificación de la representación en la Asamblea Nacional con la entrada de más mujeres, afro-cubanos y hasta un transexual así como la alta participación femenina en el Consejo de Estado de los últimos tiempos son de alta proyección pero insignificantes con respecto al ejercicio del poder.

4. Se hace hincapié en los cambios, haciéndolos ver selectivamente como “reformas” para alimentar la expectativa de mayores cambios y fomentar así el apoyo internacional.<sup>85</sup>
5. Se silencian sensibilidades en derechos humanos (logrando complicidad y apoyo de muchos países, incluyendo los democráticos) con una retórica de legitimidad distorsionada de “respeto mutuo por la soberanía de cada país y la no-interferencia en asuntos internos.”<sup>86</sup>
6. Se lava la imagen hacia el exterior con iniciativas maniatadas presentadas como supuestos avances en respeto de derechos humanos.<sup>87</sup>
7. Se mantiene la enérgica campaña a favor de los cinco “héroes de la patria” y contra el embargo para, entre otras cosas, distraer la atención de las amenazas a la seguridad nacional de los Estados Unidos que presenta Cuba.
8. Se ofrece cada cierto tiempo “negociar” con los Estados Unidos (pero en “igualdad de condiciones”) para crear la percepción de que el régimen cubano es razonable y flexible.<sup>88</sup>
9. Se siguen dando pasos que crean la impresión de pluralismo sin serlo.

82. “Vicepresidente cubano llama a romper el ‘secretismo’ de fuentes informativas,” EFE, 4 de julio de 2013; Juan Carlos Chávez, “Díaz-Canel llama ‘quimera imposible’ prohibir difusión de noticias,” *El Nuevo Herald*, 6 de mayo de 2013.

83. Juan Juan Almeida, “El embuste de la transición,” martinoticias.com, 19 de agosto de 2013.

84. “La campaña Mariela” ha sido sumamente efectiva y ha posicionado a la hija del dictador cubano y directora del organismo estatal CENESEX (Centro para el Estudio de la Sexualidad), como activista pro derechos humanos, logrando status de celebridad y acostumbrando al público a reconocer su imagen como líder progresista y moderna. (Ver, por ejemplo, Kathy Matheson, “Mariela Castro to get gay rights award in Philly,” *Associated Press*, 30 de abril de 2013.) Mientras Mariela Castro y las contadas operaciones de cambio de género que se ha realizado en Cuba han recibido enorme publicidad internacional, se ignora mayormente el trabajo de los grupos LGBT independientes, que sufren persecución de las autoridades, así como los informes sobre redadas y otros abusos que comete el estado cubano contra la comunidad LGBT.

85. Ver, por ejemplo, el portal del Ministerio de Relaciones Exteriores de Cuba, con una página dedicada a “la actualización del modelo económico,” <http://www.cubaminrex.cu/es/actualizacion-del-modelo-economico>.

86. Lenguaje usado por diplomáticos cubanos en Africa. (Catherine Sasman, “Namibian/Cuban relations forge ahead,” *New Era* (Namibia), 24 de agosto de 2010.)

87. En abril de 2013, por ejemplo, se abrieron cuatro centros penitenciarios a un grupo nutrido de periodistas extranjeros para una supuesta inspección que, según testimonios de reclusos y ex presos, fue un teatro bien montado. Además, se dieron cifras oficiales de presos muy inferiores a los estimados independientes. Las instalaciones se pintaron y amueblaron, colgaron cortinas en las celdas de las presas, le proporcionaron uniformes nuevos a los presos y los presos políticos o “problemáticos” fueron trasladados. (Michel Iroy Rodríguez Ruiz, “Me ofrezco como guía dentro del Combinado del Este,” [www.cubanet.org](http://www.cubanet.org), 3 de mayo de 2013.) El gobierno reporta 57,000 reclusos, pero Elizardo Sánchez, Presidente de la Comisión Cubana de Derechos Humanos y Reconciliación en La Habana, estimó que son entre 60,000 y 65,000. (Juan Carlos Chávez, “Población penal cubana entre las más altas del mundo,” *El Nuevo Herald*, 5 de abril de 2013.)

88. “Raúl Castro ofrece a EEUU resolver sus diferencias ‘en una mesa de negociaciones,’” *elmundo.es*, 2 de diciembre de 2006; “Raúl Castro ofrece a EE.UU. una ‘mesa servida’ para hablar en igualdad de condiciones,” *PeriodicoDigital.mx*, 26 de julio de 2012.

## Los mecanismos para manejar la opinión pública mundial

El manejo de la opinión pública mundial ha sido de enorme importancia para sostener al régimen cubano desde que Fidel y Raúl tomaron el poder. Durante más de cinco décadas se han dedicado gigantescos recursos al desarrollo de un verdadero imperio publicitario, aparato que alcanza un tamaño y calibre extraordinarios. Está plenamente al servicio de la “actualización” con todos los métodos tradicionales—operaciones de inteligencia, propaganda e influencia dirigidas hacia la prensa internacional, sectores académicos, organismos internacionales y gobiernos.

Cuba cuenta con radioemisoras de transmisión internacional y agencias de prensa internacionales—en ambos casos operando en varios idiomas y con presencia en muchos países, casas editoriales, numerosas entidades tales como institutos de “amistad” y para actividades culturales, deportivas y académicas, así como otras organizaciones con vastas redes mundiales.<sup>89</sup> Cuba publica periódicos y revistas en muchos idiomas<sup>90</sup> y tiene enorme presencia de internet—portales y blogs, oficiales y disfrazados, y equipos dedicados a intervención cibernética concertada.

Los servicios de inteligencia cubana han sido durante décadas de primer orden en el mundo y el aparato dirigido al exterior está muy especializado, dividido en departamentos dedicados a áreas específicas.<sup>91</sup> Dedicamos enormes recursos a garantizar y aumentar la influen-

cia de Cuba mundialmente, con particular énfasis en ciertos países, organismos internacionales, instituciones académicas, etc.<sup>92</sup> Se continúa reclutando y dependiendo de agentes e individuos de influencia a nivel mundial.<sup>93</sup> Se desarrollan también extraordinarios esfuerzos diplomáticos que operan con gran coherencia y están en gran parte dirigidos por los servicios de inteligencia. La presencia cubana en países tales como Venezuela y en organismos internacionales tales como Naciones Unidas, y la Organización Panamericana de la Salud (OPS), es enorme y muy eficaz.<sup>94</sup>

Instituciones culturales tales como la Casa de las Américas coordinan la influencia en el mundo intelectual. Asimismo, se auspician y promocionan en Cuba eventos, simposios y convenciones y visitas de “intercambio” académico, religioso, cultural, deportivo, humanitario, de negocios, etc. con agendas minuciosamente manejadas “diseñados para centrar la opinión pública mundial en ciertos temas o promover el prestigio de Cuba.”<sup>95</sup> Estos viajes y eventos se canalizan a través de empresas estatales tales como el Palacio de Convenciones y Havanatur así como distintas organizaciones que invitan y sirven de anfitriones, lo que permite controlar la agenda y el programa más derivar mayores ingresos.

## CONCLUSIONES

Cuba no está gravitando hacia una *democracia pluripartidista en el marco de un estado de derecho*; al contrario, está consolidando y perpetuando la dictadura con el

---

89. “Cuba: Castro’s Propaganda Apparatus,” op.cit. Este documento de la CIA sobre el aparato propagandístico cubano hacia el exterior detalla la enorme red de influencia y penetración de Cuba.

90. Ya en el año 1984, la CIA calculó que Cuba había producido alrededor de 17,000 títulos y 500 millones de libros y panfletos, la mayoría dedicados a la propaganda; los libros publicados se distribuían en 60 países. (*Ibid.*)

91. Hay sobrados testimonios y material bibliográfico sobre esto. Para ver un ejemplo conciso sobre la penetración del campo académico, ver Cohen, op.cit.

92. Brian Latell, que por muchos años fue analista especializado en Cuba para la CIA, hace un contundente repaso de los servicios de inteligencia cubanos en *Castro’s Secrets: The CIA and Cuba’s Intelligence Machine* (New York: Palgrave Macmillan, 2012).

93. La sonada campaña por la liberación de “los cinco héroes de la patria” (convictos como espías en los EEUU) es una manera de hacerles saber que no serán abandonados.

94. Cuba tiene una de las delegaciones más numerosas del mundo en la ONU. Ver “Cuba en los organismos internacionales,” Ministerio de Relaciones Exteriores de Cuba, <http://www.cubaminrex.cu/es/asuntos-multilaterales/cuba-en-los-organismos-internacionales>. El Observatorio de Relaciones Internacionales y Derechos Humanos de Puente Democrático publica excelentes informes mensuales resumiendo las relaciones internacionales de Cuba. Ver el mes de agosto 2013 en <[http://www.puentedemocratico.org/observatorio/nota.asp?id\\_notas=6532](http://www.puentedemocratico.org/observatorio/nota.asp?id_notas=6532)>

95. “Cuba: Castro’s Propaganda Apparatus,” op.cit.



apoyo de la comunidad internacional. Su gran estrategia avanza a pasos gigantes y muy exitosamente en el plano internacional. De acuerdo a su lógica, captar recursos del exterior (en vez de desarrollar al país) es lo que más importa. En el plano interno, el desempeño económico de las reformas es debatible y depende de qué medida se use para medir resultados. Si la meta es mantener al pueblo sometido, como suponemos que es, ha logrado su cometido.

Siempre hay un elemento impredecible que pudiera cambiar la historia y es atrevido hacer predicciones, pero pensamos que la planificada permanencia de la dictadura tiene una alta posibilidad de éxito si la cúpula gobernante mantiene su cohesión—su dominio del aparato represivo es clave en la ecuación y es lo que garantiza el orden interno. Sin embargo, tres factores económicos externos le suponen enorme vulnerabilidad: las subvenciones y ayudas de Venezuela, las remesas y viajes de Estados Unidos y los ingresos de la exportación de la fuerza laboral sometida al estado. Si cualquiera se extinguiera o disminuyera apreciablemente, probablemente se provocaría una crisis económica que llevaría a cambios de gran repercusión.

El avance de la estrategia Raulista parece asegurado si la oposición dentro y fuera de Cuba comprometida que busca la democracia continúa dispersa y con escasa visión estratégica para diseñar sus propios “lineamientos.” Su tarea para evitar tal desenlace podría ser:

1. Identificar el “big picture,” o sea captar con visión global hacia dónde va el régimen y preparar una respuesta estratégica, tanto interna como externa.
2. Lograr una eficaz concertación opositora con una hoja de ruta compartida que pueda propiciar un movimiento social amplio que pueda expresar las demandas del pueblo.
3. Responder con astucia e inteligencia a oportunidades que presentan ciertos cambios (por ejemplo, utilizar creativamente los espacios creados por la nueva ley migratoria).
4. Dedicar los recursos necesarios (financieros, profesionales, etc.) para coordinar y desarrollar los puntos anteriores con realismo y efectividad.