

LOS ONCE MILLONES DE ABAJO O LA REFORMA DEL ESTADO

Juan Tomás Sánchez

En la pantalla dividida de la Nación cubana se encuentran: por un lado, el 99% de los 11 millones de cubanos viviendo abajo de los estándares de calidad de vida internacionales, con la promesa de una Reforma del Estado a largo plazo, y por el otro lado, el 1% viviendo al margen de la ley.

Desde el ángulo de la pantalla que enseña a *los 11 millones de abajo*, son muy relevantes las conclusiones de economistas de ASCE en el último ASCEBLOG. Así Luis R. Luis valoriza que la economía de Cuba, basado en el PIB per cápita estaría ligeramente sobre la de Haití en estos momentos. Y Ernesto Hernández-Catá apunta que si el gobierno de Cuba accediese a pedir la ayuda del FMI, los EEUU ciertamente lo apoyaría.

Hernández-Catá indica como una contemplación—y yo la veo muy posible—que el gobierno cubano pudiera reconocer donde puede estar su tabla de salvación: un plan de asistencia financiera similar al de Grecia que prestara ayuda económica a la isla, por ejemplo de parte de los Estados Miembros de la Unión Europea y del Fondo Monetario Internacional, para hacerle frente a sus dificultades económicas y de desarrollo. Reconozco que Cuba no pertenece a ninguna unión económica de la que pueda servirse, pero la ayuda que comience con análisis económico llevado a cabo por los expertos en asuntos financieros, evaluando la capacidad de endeudamiento del país y de ciertos proyectos privados y estatales, sería de gran ayuda para Cuba.

También, se pudiera rescatar el discurso del Estado de la Nación del presidente William McKinley en 1899, donde expuso: “Esta nación [los EE.UU.] asume la grave responsabilidad ante el mundo por un buen gobierno en el futuro para Cuba”. Pudiera existir en su debido momento suficiente voluntad política y económica en EE.UU. para un rescate en ciertas áreas, tal como hicieron los Estados Unidos respecto a Cuba en la fecha del citado discurso del presidente McKinley.

Una apreciación del críptico artículo del reconocido economista cubano Pedro Monreal, *¿Actualización del modelo o reforma del estado?* es necesaria para esclarecer al lector la realidad cubana: La *Actualización* es un fracaso, y la *Reforma* un imposible.¹ Anteriormente Monreal puntualizó la frase “...la economía cubana no es una parcela que requiere las labores de un jardinero sino la fuerza de un buldócer.”² Arrinconado en la pregunta del título del mencionado artículo con referencia a la reforma del estado encontramos las siguientes conclusiones:

1. Es esencial tener una nueva gobernanza. Cuba vive en un estancamiento económico, en un *período especial* desde hace 25 años. La transferencia generacional del poder es clave.
2. Capacidades del Estado para continuar siendo capaz: Establecer y mantener funciones técnicas, administrativas, políticas, entre ellas capacidad institucional para regular el intercambio político

1. Cuba Posible. Marzo 18, 2015. <http://cubaposible.net/articulos/actualizacion-del-modelo-o-reforma-del-estado-2-aa5-3-aa8-4-3>

2. Monreal, Pedro. *El Problema Económico de Cuba*, Espacio Laical 2/2008,

- y económico; capacidades técnicas; capacidades administrativas.
- 3. Capacidades políticas: “el buen gobierno” como función estatal; medios de formación de demandas sociales; representación de intereses; resolución de conflictos.
- 4. Tareas pendientes hasta el 2018: (a) que el PCC sea igual a otros actores y coaliciones; y (b) que el PCC no estorbe el proceso.

Monreal puntualiza, “El buen gobierno es la capacidad de resolver ideas enfrentadas dentro de la política.”

A DONDE VA CUBA

En un mundo globalizado, cada vez más racional en materia de asistencia económica *a la griega* a estados fallidos (como Cuba), y concentrándonos en la capacidad de endeudamiento sostenible, en endeudamientos públicos y en esfuerzos privados, Cuba tiene las siguientes ventajas con respecto a un desarrollo y capacidad de pago sostenible:

1. Cuba tiene legado de tres siglos útil y meritorio: Ya Cuba había salido de la Edad Media entre 1702 y 1763 con la llegada de los Borbones y se cierra con la Toma de La Habana por los Ingleses, con profundos cambios económicos con una nueva mentalidad afín al modelo francés.³
2. Cuba tiene un legado institucional con la adopción y actualización del Código Civil Español en 1883 hasta 1959. Las instituciones legales cubanas eran la fuente de garantía a la inversión extranjera y nacional.
3. Cuba tiene un legado constitucional estable en dos constituciones en 1902 y en 1940, suscritas por procesos escrupulosos y admirables.

Para salir del abismo estructural en que se encuentra Cuba, las siguientes partidas son de estructuración obligatoria para un intercambio con naciones, bancos, inversiones y ayudas:

1. Capacidad de crecimiento. Turismo y exportación de azúcar.

3. Marrero, Leví, *Cuba: economía y sociedad*, Editorial Playor, 1976. Volumen 6.

Los Once Millones de Abajo o la Reforma del Estado

2. Recaudación fiscal ideal. Modelo 1940–1959.
3. Presupuesto. Promedios pre-1959.
4. Fondo de privatizaciones. Garantías a la deuda.
5. Azúcar: Tratados con la UE y los EE.UU

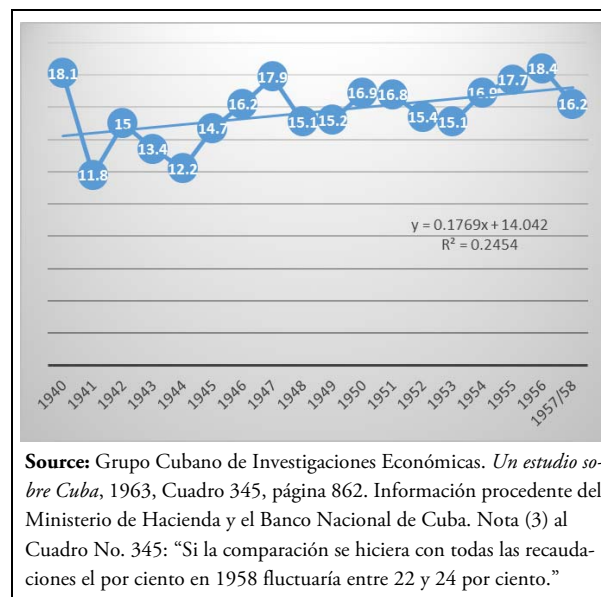
Capacidad de crecimiento. Turismo y exportación de azúcar

Hoy se habla de 3 millones de turistas y 50 mil habitaciones en los próximos años. El impacto inmediato pudiera representar \$750 millones por año con un valor multiplicador sustancial en manos de los empleados (2 empleados por habitación x 50 mil habitaciones x salario promedio de \$625/mes x 12 meses).

Recaudación fiscal ideal

Retorno a las medidas históricas 1940–1959. La data en la Ilustración 1 ejemplifica que con respaldo institucional, la normalidad es posible.

Ilustración 1. Cuba 1940–1958: Recaudaciones como % del Ingreso Nacional



Presupuesto. Promedios pre-1959

El presupuesto nacional de Cuba, en dólares per-cápita, \$53.44 en 1952, era el doble del promedio de

Ilustración 2. Estadísticas seleccionadas de producción y comercio de azúcar**Major Countries in the Sugar Sector**

Top 5 Producers	Metric Tons Produced	Top 5 Exporters	Metric Tons Exported
Brazil	36,800,000	Brazil	26,500,000
India	27,900,000	Thailand	8,300,000
European Union	16,300,000	Australia	3,300,000
China	13,700,000	Mexico	2,158,000
Thailand	11,000,000	Guatemala	1,958,000

Top 5 Consumers	Metric Tons Consumed	Top 5 Importers	Metric Tons Imported
India	27,000,000	European Union	3,750,000
European Union	18,500,000	Indonesia	3,750,000
China	17,400,000	China	3,300,000
Brazil	11,355,000	United States	2,806,000
United States	10,614,000	United Arab Emirates	2,250,000

Fuente: Harvard University, Kennedy School, Business Fights Poverty. 2015. CSR Initiative

América Central, \$26.00. Entre los gastos del presupuesto cubano: Administración, 24.8%; Deuda Pública: 2%.⁴

Fondo de privatizaciones. Garantías a la deuda

Un valor en arrendamiento de habitaciones de hotel basado en un neto de \$75 diario (post-mayoristas, *wholesale*) x 75% ocupacional x 50 mil habitaciones = \$1,000 millones anuales en arrendamiento; presenta un valor disponible para un fondo de privatizaciones calculable a base \$75 mil por habitación, \$3,750 millones. En esas cifras se encuentran las fórmulas para financiar con *emisiones de bonos* garantizados por un Impuesto tipo Valor Añadido, IVA. Con un valor promedio de rentabilidad tres veces el valor *wholesale*, \$3,000 millones con impuesto hotelero del 20%, \$600 millones al año.

Azúcar. Tratados con la UE y los EE.UU.

La industria azucarera cubana antes de 1959 representaba un 25–30% del PIB. Es globalmente viable y seguramente factible proyectar la inserción de Cuba como un competidor eficiente en el mercado internacional del azúcar crudo de hoy de 55 millones de toneladas al año (\$20 mil millones) y de crecimiento

promedio en los últimos 30 años cerca del 2.5% anual.

El precio promedio acumulado de los últimos 5 y 10 años, 20 y 15.5 centavos/libra, \$441 y \$343 crudo, fob puerto del Caribe, tonelada métrica. Es una información muy útil en las proyecciones de empleo, salarios, impuestos (municipales y generales), seguros de salud y trabajo, y otros. Los impuestos generales y municipales en la producción agro-azucarera aparecen detallados, en inglés y español, en todas las ediciones del *Anuario Azucarero de Cuba* hasta 1959.

No es una proyección desatinada que Cuba puede proyectarse en el mercado mundial a niveles de producción en 1992 de 8 millones de toneladas de azúcar crudo en un periodo de 5–8 años. Unos \$3,200 millones anuales en exportaciones. Además, de los ahorros provenientes de la sustitución de importaciones de la producción de etanol y energía eléctrica a la red nacional; nada nuevo para Cuba. Podrían llevarse a cabo negociaciones sobre cuotas azucareras y aranceles, especialmente con la Unión Europea (EU) y los Estados Unidos. Ambas regiones/países importan más de 6 millones de toneladas anualmente (ver Ilustración 2).

4. *Un estudio sobre Cuba*, op. cit., Cuadro 347, Pg. 872, y Cuadro 351, pg. 899.

1. La posible base para negociaciones con la Unión Europea, Estados Unidos, y los países de Asia y el Sureste de Asia. Las importaciones necesarias para reconstruir la industria azucarera cubana es de unos \$20 mil millones en maquinarias y equipos, con una rentabilidad demostrada mundialmente por las empresas que rinden reportes públicos, un EBITDA de un 30% anual.
2. Proponer, y que se acepte, negociar para no pleitear, el regreso a Cuba de la Cuota Azucarera Americana del 33% del consumo en EEUU a cambio de un descuento en la tarifa arancelaria (Tratado de Reciprocidad renovado) sobre el de otros países.

CONCLUSIÓN

Para unir la pantalla dividida:

1. Lo urgente. Financiar el ingreso mínimo de subsistencia de \$1.25 diario, \$37 al mes, mínimo en salario y jubilación, tres o cuatro veces el mínimo actual. A ese punto no llegaríamos jamás por otras vías con crecimientos imaginarios del 10% anual, partiendo de donde se encuentra Cuba; demoraría más de 20 años. Equivaldría a un

cambio en la tasa de cambio entre pesos cubanos y dólar de 10:1 dólar, del 25:1 que ha sido oficial por muchos años. Yo recuerdo haber leído proyecciones de 15:1 y 10:1 en condiciones de normalidad económica y jurídica. La primera medida en un cambio de Estado tiene que tener implicaciones inmediatas, de beneficio general, fácil de entender.

2. El estado de la Nación y las posibilidades de éxito dentro del irremediable marco político actual no son ni se parecen a las de Deng Xioping en 1977 en China, que tanta pobreza han eliminado y que con tanto éxito, pese al sacrificio en libertades desde nuestra perspectiva, todavía se lleva a cabo. Castro y gobierno son una misma cosa. No hay reformadores dentro del régimen.
3. Tiene que haber elecciones generales para garantizar el proceso. Sin demoras. Elecciones generales en un país en el que todos tienen carnet de identidad de votante no puede ser un esfuerzo muy difícil. Previamente a las elecciones, debe llevarse a cabo la restauración del Estado de Derecho.